

Política energética actual del gobierno de la India y su impacto en nuestra economía agraria y el pueblo

Chakradhar Prasad Singh
Secretario General
Federación de Empleados de la Electricidad de Toda la India

Nosotros, los hindúes, celebramos el cumplimiento de 60 años de la finalización de nuestra independencia el 15 de agosto de 2007. Antes, bajo el régimen británico, la economía hindú era explotada por el imperialismo británico. Las materias primas fueron explotadas para su interés exportándolas a Inglaterra e importándolos otra vez a India como productos terminados para su venta. Así, ocurría una doble explotación de la economía de India; una vez, exportando las materias primas baratas y luego mediante el monopolio que obtenía una ganancia enorme con la venta de los productos terminados en India.

Después de la independencia se decidió terminar dicho sistema explotador de una vez por todas. La nueva política económica fue declarada en 1956, cuando quedó establecido que la economía india sería una economía mixta y que las empresas de sector público serían constituidas por el gobierno. También se estableció que con el compromiso del sector público se cumplirían las altas demandas de la economía, lo que significa que la economía quedaría bajo la responsabilidad y el compromiso del sector público y que nuestra economía sería autosustentable.

La industria eléctrica en India pertenecía al sector privado en el momento de la independencia y la capacidad total de generación eléctrica en el país era de unos 1,350 MW. No había industria eléctrica en las zonas rurales. En 1948, al año siguiente de la independencia, se promulgó el Acta de Suministro de Electricidad de 1948 con la intención y objetivo de convertir la industria eléctrica al sector público. La cuestión era si el desarrollo rápido de la economía estaba antes que la nación ya que sin la expansión de la industria eléctrica, ninguna economía puede esperar desarrollarse. El sector agrario de nuestra economía empleaba más del 75 % de la gente y sin el desarrollo del sector agrario, India no puede desarrollarse. El sector agrario debe desarrollarse. Pero sin la electricidad ninguna producción intensiva es posible y no existe desarrollo. Por lo tanto la industria eléctrica fue transferida al sector público conforme al Acta de Suministro de Electricidad de 1948. Se constituyeron Burós de Electricidad en los estados más grandes del país y se erigieron plantas de generación y redes de Transmisión, con subestaciones interconectadas y líneas de Transmisión. El sistema de electrificación rural para la distribución eléctrica se desarrolló mediante la construcción de subestaciones de distribución y líneas de abastecimiento. Las

poblaciones fueron electrificadas y para ello se creó la Corporación de Electrificación Rural, para financiar los trabajos de electrificación en ese sector.

Durante los últimos 60 años, el sector eléctrico del país se desarrolló enormemente. Nuestra capacidad de generación eléctrica aumentó de 1,350 MW en 1947 a 136,000 MW ahora. Esto es, aumentó aproximadamente unas 100 veces nuestra capacidad de generación eléctrica. Nuestro sistema de transmisión se amplió extensamente con la construcción de subestaciones de Transmisión y Subtransmisión, que permitieron interconectar todo el país. Para el desarrollo apropiado del sistema de distribución, se crearon Áreas de Suministro, Círculos, Divisiones, subdivisiones y secciones en todos los burós de electricidad estatales, en las distintas entidades del país.

Según la estadística disponible, más de medio millón de pueblos han sido electrificados y fueron activados más de 14 millones de motores para riego. Este desarrollo en la industria eléctrica bajo el sector público trajo al país autosustentabilidad en la producción de granos de comida.

El sistema capitalista mundial siempre esta atravesando crisis, una tras otra. Antes, también el sistema capitalista mundial ha afrontado depresiones, pero sobrevive adoptando métodos distintos para transferir su carga a las masas trabajadoras y a la clase obrera.

Esta vez también el sistema capitalista mundial afrontó una gran crisis del mercado. A causa del desarrollo científico y tecnológico, la producción de bienes de consumo aumentó excesivamente, cuando los mercados del mundo occidental estaban necesariamente deprimidos, debido al desempleo creciente, producto de la nueva y sofisticada tecnología. La abundante producción y la depresión del mercado, causaron una declinación severa de las ganancias. Entonces el mundo capitalista invadió los países de tercer mundo económica y financieramente para expandir sus mercados, y vender sus productos para salvarse de la bancarrota. Nuestra India es uno de aquellos países que adoptaron la economía de mercado por la presión del poder capitalista mundial. La filosofía de la autosustentabilidad y la construcción de la nación, y la construcción de una economía mixta desarrollando empresas públicas, etc. fue olvidada y una política contraria a aquella de la "autosustentabilidad" fue aceptada a mediados de 1991. Esto significó una vuelta en "U" en materia de política económica. Nuestra política eléctrica también se revirtió conduciendo al desmantelamiento de cerca de 13 Burós Eléctricos Estatales y la privatización de la distribución de la electricidad en los estados de Orissa y Delhi. Con el modelo de electricidad estatal desintegrado, la intención de los Burós es privatizar la distribución eléctrica y coleccionar ingresos mediante concesiones. Los trabajos del sector eléctrico se están realizando mediante externalización (outsourcing).

La nueva política económica ante la presión del poder imperialista y el dictado del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, fue adoptada en 1991. El sector eléctrico fue la primera víctima en 1996 cuando los burós estatales de Electricidad de Orissa y Haryana fueron desmantelados por efecto de nuevas Actas en 1996. Posteriormente otros estados desmantelaron sus burós de electricidad mediante sus propias Actas estatales. Hasta ahora aproximadamente 13 burós han sido desmantelados. Además de Orissa y Haryana, también Andhra Pradesh, Karnatka, Gujrat, Uttar Pradesh, Uttranchal, Rajasthan, Madhya Pradesh, Delhi, Assam y Maharastra. Bengala Oeste.

Los Burós Eléctricos Estatales que todavía existen son Bihar, Jharkhand, Meghalaya, Chhatisgarh, Tamilnadu, Kerala, Himanchal Pradesh y Punjab.

Entre los Burós desmantelados, todos excepto Assam y Maharastra, han sido desaparecidos mediante una Acta estatal.

En 2003 se decretó una Acta de Electricidad central. Esta Acta 2003 es la clara manifestación de lo que el gobierno de India intenta hacer en el sector eléctrico. Aunque la terminología usada por ellos para el desmantelamiento, liberalización y privatización de los Burós eléctricos se reforma, cuando analizamos diferentes aspectos del Acta 2003, [el cambio] es bastante severo, es decir la deforma.

En los pasados 16 años cuando el gobierno comenzó su ataque contra las entidades del sector público eléctrico, se comenzó a propagar que estos Burós operaban con bajo factor de carga en las plantas, que las pérdidas en transmisión y distribución eran enormes, que la cobranza era escasa y que el suministro era irregular y con constantes interrupciones. Entonces reclamaron reformas en todas las esferas de funcionamiento. También culparon a los Burós por la corrupción e ineficiencia y afirmaron esto mejoraría desmantelando los Burós y adoptando la política de liberalización, privatización, etc.

Pero luego de casi 15 años desde la adopción de la nueva política eléctrica y 11 años a partir del desmantelamiento de los Burós de Haryana y Orissa, no hay aún ningún indicio positivo en ninguna esfera del funcionamiento. La distribución eléctrica también fue privatizada tanto en Orissa como en Delhi, y ya no queda ninguna posibilidad de realizar más reformas, como las reclamadas por el Gobierno.

El Gobierno de India había encargado al Instituto indio de la Administración Pública el estudio del impacto de las reformas en los diferentes estados donde los Burós de electricidad han sido desmantelados. Pero no hay, según las estadísticas, ningún resultado positivo en ninguna parte. Los "picos" en la variación habitual de los principales índices de funcionamiento: el PLF (factor de carga de planta, abreviado en inglés), la cobranza, las pérdidas por Transmisión-Distribución, etc. han sido considerados un signo positivo de las llamadas reformas; pero para los "valles", no se da ninguna explicación satisfactoria en absoluto.

El Comité de Coordinación Nacional de Empleados e Ingenieros Eléctricos, examinaron el informe y lo calificaron como una total farsa, y fue rechazado en su reunión el 13 de marzo de 2007.

El Acta 2003 de electricidad ha asegurado "un sistema independiente" (aislado eléctricamente) para toda la India rural. Las zonas rurales de India serán separadas de la red y se les requerirá generar su propia electricidad para cubrir sus requerimientos, preferentemente a partir de fuentes no-convencionales de energía, es decir paneles solares, generadores de viento (fuerza eloloeléctrica), mareas y olas (fuerza maremotriz), etc., con la ayuda de su *gram panchayat* (cuerpos de gobierno locales, autónomos, a nivel de comunidad), mediante cooperativas, otorgando concesiones, etc.

Esto no es posible por el momento puesto que el consumo total actual de electricidad en el sector rural de la India excede el 56% de su generación total. Aproximadamente 140 lakh (14 millones, 1 lakh=100,000) de bombas de irrigación operan con electricidad. Esta enorme demanda del sector rural no puede ser cubierta mediante el "sistema independiente" propuesto en el Acta.

Este sistema ha sido seleccionado para la India rural con la idea de que por el momento, no hay por parte de sociedades anónimas ninguna posibilidad de suministrar electricidad a los pueblos. De ahí que pidan al pueblo independizar su generación para satisfacer su consumo. Esta energía, ahorrada en el sector rural, será suministrada a los concesionarios privados para comercializarla en la India urbana, a través de alta tensión.

El valor de mercado actual de las plantas de generación y su sistema de transmisión, excede las Rs. 9 lakhs crores (9 billones de rupias, 1 crore=10,000,000). Y según el Acta, toda la India rural será excluida de su parte en la generación y de la red de transmisión.

Otros puntos importantes en el Acta 2003 son que el suministro de energía subvencionado a cualquier sector queda prohibido en la nueva Acta. Mejor dicho, la nueva política tarifaria será decidida por el gobierno y las directivas dadas en el Acta 2003, que dejan claro que de ahí adelante no habría ningún suministro subvencionado para ningún sector. Si algún sector, durante cierto período requiriera el suministro subvencionado, entonces es necesario que el gobierno deposite a los concesionarios una cantidad igual a las subvenciones otorgadas. Actualmente hay subvenciones en el sector agrícola así como en el sector doméstico.

Ni el Gobierno de India en general ni los Gobiernos estatales en particular están listos para soportar la carga de las subvenciones que se otorgarían al sector campesino ni al sector doméstico.

El Acta 2003 tiene también previsto que solo habrá suministro medido, tanto para la agricultura como para el sector doméstico de la economía. En base a las directivas de dicha Acta, se ha constituido la Comisión Estatal Reguladora de la Electricidad en todos los estados para regular las tarifas según el Acta 2003.

La tarifa será establecida sobre la base del costo de generación y un cargo por transporte (*wheeling charges* en inglés), es decir el costo por transmisión de la electricidad, y luego otro cargo para cubrir la ganancia garantizada, que es de un mínimo del 16 % actualmente. Así, esto conducirá a una abrupta subida de las tarifas. Luego, según el Acta 2003, sólo existirá servicio medido para el suministro de electricidad en todas partes. Esto es para el consumo doméstico o para el suministro agrícola, bombas de riego, etc.

Así, la fuerte elevación de las tarifas eléctricas no es soportable por el pueblo y los agricultores. Si esta tarifa es estrictamente puesta en práctica entonces las bombas de motor que suman más de 14 millones en nuestro país, deberán ser desconectadas una vez que los agricultores no tengan el dinero para pagar las cuentas. El Gobierno de India y también los gobiernos estatales ocultan todos estos hechos a los agricultores y al pueblo.

Los empleados de la electricidad del país han estado luchando unitariamente contra esta política eléctrica desde el inicio mismo de la Nueva Política Económica en 1991. Pero no podían hacer mucho aún. El Gobierno de India está decidido a poner en práctica su política eléctrica y el Acta Eléctrica 2003, decretada bajo ella.

Hasta ahora los empleados de electricidad están involucrados [en mantener las condiciones del servicio], pero se mediante el Acta 2003 se atenta contra las condiciones de servicio; cuando los administradores han sido cambiados, uno después del otro, primero por la corporativización y después por el desmantelamiento y otra vez por la privatización, por una y otra empresa, el aseguramiento de la estabilidad de las condiciones del servicio son una mera ilusión. [Por otro lado] Cuando los antiguos patrones se van, es difícil de entender como obligarán a los nuevos patrones a pagar la pensión y otros beneficios [contraídos antes].

Pero el interés del pueblo, de los agricultores y de las masas que trabajan duro es grande y la lucha en esta cuestión debe ser ampliada entre los agricultores, el pueblo y las masas trabajadoras. Actualmente ellos no están conscientes de la implicación de la nueva política eléctrica y del Acta 2003, decretados bajo aquella política. Los sindicatos organizados en particular del sector eléctrico tienen la responsabilidad de hacerlos conscientes de ello publicando carteles, volantes, sosteniendo reuniones, seminarios sobre la cuestión.

A menos que el frente de lucha se amplíe y los agricultores y las masas de trabajadores se afilien a la lucha, el gobierno de la India no podrá ser obligado a retirar la antipopular y antinacional política eléctrica y el Acta Eléctrica 2003.

Por ello, el Comité de Coordinación Nacional de Empleados de Electricidad e Ingenieros ha decidido sostener una convención masiva de toda la India en Nueva Delhi el 10 de octubre de 2007. En esa convención los empleados y la gente de todos los estados de India van a participar y a decidir el curso de la lucha contra la política eléctrica del gobierno de la India.

* Traducción al español: FTE de México.

Congreso Internacional de Sindicatos de Trabajadores de la Energía.
26-28 de septiembre de 2007, Ciudad de México.

Prensa del FTE de México.

www.fsm-america.org

www.fte-energia.org